

「東京外かく環状道路（外環）計画」に関する国土交通省への質問状

1966年に都市計画決定された「東京外かく環状（外環）道路」は、関越道から東名高速までの区間16km分が地元の反対を受けて凍結状態にありましたが、2001年高架から大深度地下構造への計画変更方針が国と東京都より示され、事業化手続きの前段階に至っています。この間、住民参加のしくみとして「パブリック・インボルブメント（PI）」協議会が設置されてきましたが、環境面などから建設を疑問視する市民も少なくありません。

このような状況のもと、東京外かく環状道路（外環）計画に関して、下記のとおり質問事項をお示しいたします。

【質問 1】

東名高速への接続では、外環が野川の左岸、水道橋のあたりから地上部で東名につながる計画となっています。しかし、地下水の切断（流動保全工法）やトンネル周囲に出来る新しい“みずみち”、陥没、コミュニティーの分断、大気汚染、騒音等の問題とともに、東京湾からの風を遮断して面的なヒートアイランド化を加速させる可能性があり、大深度のままで東名まで延伸させ、そこから地上部に出るようにすればこのような問題は防げるのではないかと考えます。

以前にも、東名ジャンクションの構造を地下化するプランを住民から提案されたことと思いますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。その検討状況等について、参考資料等も含めてお示しください。

【質問 2】

現在の計画では、世田谷区宇奈根地区で地上部に出てきて、現在の大泉地区より多くの利用車が東名の用賀と外環の宇奈根を行き来し、練馬区大泉での問題が世田谷にスライドするだけではないかと考えます。「東名以南」の計画が具体化され、住民合意が形成できた段階でなければ、事業を進めるべきではないと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。その具体的な計画案の検討状況等について、参考資料等も含めてお示しください。

【質問 3】

練馬区大泉地区で渋滞を引き起こした原因のひとつとして、外環の整備に合わせて周辺道路の整備が行われなかったことがあげられます。今後の外環の建設整備にあたっては、同様の問題が生じないよう、周辺の道路整備について具体的に検討する必要があると考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示しください。

【質問 4】

高架式から大深度地下方式へ計画変更がされたにもかかわらず「外環ノ2」計画は残存しています。計画地内の地権者はもちろん周辺住民にとっても、建設されるのか否か説明もなく、不安と困惑を生じさせています。都市計画変更時点で「外環ノ2」の計画は廃止すべきだったと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示しください。

【質問 5】

ガソリン価格の高騰による自動車交通量の減少や、若年層の自動車所有率の低下、また免許更新制度変更による高齢者の免許返納・更新放棄、人口減少などにより道路の必要性の予測は変化するものと思われます。さらに、現在の都市計画が決定された1966年当時の高度経済成長時代と現代では、社会の要請するものや社会的価値観が異なることから、外環の必要性の予測に上述のような事項を反映

させるべきではないかと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 6】

1966 年の都市計画決定当時と現代では、将来交通量予測も大きく異なっていると思われます。最新データであります、平成 17 年度交通センサス等の結果に基づき交通量予測を見直し、その結果にそって道路計画をつくり直す必要があるのではないかと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 7】

欧米諸国では、新たな道路建設がかえって交通量の増大を招くという、いわゆる“誘発交通”の認識が一般化しつつあり、渋滞緩和のために道路を建設するという考え方はもはや主流ではないと聞きます。日本においても、東京都環境白書 2000 で誘発交通について触れられており、その誘発交通量を推計し、外環の建設が渋滞を解消するのか否か、あらためて判断すべきではないかと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 8】

2007 年の都市計画変更の際、地下水調査が不十分であることが多くの審議会委員から指摘され、環境影響評価には疑問点が残存しています。区市長意見交換会でも外環のためのさらなるボーリング調査の必要性が指摘されており、深部までのボーリング調査を含む詳細な調査を行い、その結果をもって再度分析する必要があると考えます。また、その結果次第では、地盤沈下や湧水の枯渇も予測されることから、環境影響の再評価をすべきだと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。なお、すでに詳細なボーリング調査等を実施しておられましたら、その調査結果等をお示しいただくとともに、今後の調査予定など参考資料等も含めてお示してください。

【質問 9】

水循環・地盤沈下対策として、「地下水流動保全工法」の採用が記されていますが、その実効性については、多くの疑問が示されていることと思います。その有効性等につきまして、国土交通省としてどのようにお考えですか。成功事例や施工技術に関する論文・データ等の資料も含めてお示してください。

また、環境影響評価書で示された、「地下水流動保全工法」による実施事例 16 か所について、工事後の水位変動に関するデータ等もお示してください。

さらに、大量の土壌改良剤等を注入しての工事が予想されますが、地下水や湧水の水質に与える影響が懸念されます。継続した調査の実施等で監視していくことが重要だと考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 10】

外環の影響により練馬区の「八の釜憩いの森」の湧水が消失するとの予測が出され、その“代替水源の確保”や“重要な種の個体保存や消失する移入環境の移植”などの実施が記されていますが、その実施により国土交通省として現存する自然環境(に近い)の保全等が可能とお考えですか。なお、これまでに同様の事案で成功した事例、また成功しなかった事例、湧水や植生の専門家の評価文献など、参考資料等も含めてお示してください。

【質問 11】

土壌に含まれる化学物質で、空気に触れると酸性化するものがあり、酸性化による地盤沈下が懸念

されますが、環境影響評価準備書にかかわる意見に対する見解として、工事中にそのような化学物質が空気に触れることはないので心配なしとしています。真空状態または気密状態による工事の実施など、具体的な工法およびその工法に関する学術データ等をお示してください。

【質問 12】

大気測定方法として「プルーム・パフモデル」を活用して実施されていますが、この手法はきわめて平坦な地形を想定したもので、地形の複雑な日本では適用が困難なところがほとんどではないかと考えます。複雑な地形でも対応可能な「三次元流体モデル」なども開発されており、より正確な予測値を得るためには新たな知見による手法を活用すべきであると考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 13】

もっとも悪影響を及ぼす大気汚染物質として最近問題視されています、PM_{2.5}への対応が求められることと思います。“排ガスの浄化能力を高度化する”、“排気塔の高さをより高くする”、など、あらゆる方策で周辺環境への影響（負荷）を軽減させることが必要であると考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 14】

換気所の排気塔や工事車両の走行による排気ガス、騒音、振動、低周波などの予想される問題について、これまでに実施された環境影響評価では観測地点の設定などその実施方法や影響が過小評価されているのではないかと、という疑念がぬぐえません。セカンドオピニオンとでもいうべき、第2の環境影響評価及び事後調査を実施すべきであると考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。

【質問 15】

東名ジャンクションに構造物が建造されることにより、野川やその周辺の景観への影響を懸念する声は少なくありません。現在の野川やその周辺の自然景観について、また外環による影響について国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料も含めてお示してください。

【質問 16】

日本で初のPI（パブリックインボルブメント）として、PI協議会からPI会議へと市民参加による議論の場が設置されてきましたが、意思の決定権を持たない会で、その進め方等にも問題があったのではないかと考えます。現在、地域PI課題検討会等の開催が進められていますが、この会が終了することにより地域でのPI（市民参加による議論）はすべて終了することになるのでしょうか。外環建設に関わる市民参画による議論の場は、継続して開催すべきであると考えますが、国土交通省としてどのようにお考えですか。今後の予定等、参考資料等も含めてお示してください。

【質問 17】

多くの費用を投入して整備した道路が、当初の予測より利用が少ない事例は少なくないものと思います。外環も膨大な費用により整備されると思いますが、それに見合うだけの利用が見込めるのか、費用対効果等について、国土交通省としてどのようにお考えですか。参考資料等も含めてお示してください。なお、外環の計画、整備、建設等によるこれまでの費用と、今後の総工費等の額及びその積算根拠等の関連する資料などもお示してください。